

I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

ZALECENIA

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 21 czerwca 2013 r.

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu budżetowego na Malcie

(2013/C 180/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 126 ust. 7,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 126 Traktatu państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia dobrego stanu finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy.
- (3) W dniu 21 czerwca 2013 r., zgodnie z art. 126 ust. 6 Traktatu, Rada podjęła decyzję, w której stwierdziła istnienie nadmiernego deficytu na Malcie.
- (4) Zgodnie z art. 126 ust. 7 Traktatu oraz art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu⁽¹⁾ Rada jest zobowiązana skierować do danego państwa członkowskiego zalecenia mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w oznaczonym terminie. W zaleceniu określa się termin maksymalnie sześciu miesięcy na podjęcie przez dane państwo członkowskie skutecznych działań w celu skorygowania nadmiernego deficytu. W zaleceniu dotyczącym skorygowania nadmiernego

deficytu Rada wzywa również dane państwo członkowskie do osiągnięcia rocznych celów budżetowych, które – w oparciu o prognozę stanowiącą podstawę zalecenia – są spójne z minimalną roczną poprawą salda strukturalnego – tj. salda w ujęciu uwzględniającym zmiany cykliczne i z pominięciem skutków działań jednorazowych i innych działań tymczasowych – o co najmniej 0,5 % PKB, rozumiane jako wartość odniesienia.

- (5) Zgodnie z art. 2 rozporządzenia (WE) nr 1467/97, cel budżetowy, który według zalecenia ma zostać osiągnięty w ostatnim roku okresu korekty, musi zapewniać wymagane zmniejszenie różnicy między relacją długu do PKB a wartością referencyjną określoną w Traktacie na poziomie 60 % PKB w ciągu dwóch lat po korekcie nadmiernego deficytu, przyjmując za podstawę prognozę Komisji.
- (6) W prognozie służb Komisji z wiosny 2013 r. przewidziano, że w latach 2013 i 2014 deficyt pozostanie na poziomie wyższym od wartości referencyjnej i wyniesie, odpowiednio, 3,7 % PKB i 3,6 % PKB. Te prognozy budżetowe są oparte na obecnej polityce, a zatem uwzględniają zatwierdzony przez Parlament w kwietniu 2013 r. budżet na 2013 r., który obejmuje środki o charakterze ekspansywnym dotyczące zarówno strony dochodów, jak i wydatków, oraz wcześniej zaplanowany zastrzyk kapitałowy na rzecz Air Malta (0,6 % PKB), których łączny skutek netto zwiększa deficyt o 0,3 % PKB. Wspomniane środki o charakterze ekspansywnym są tylko częściowo kompensowane poprzez wzrost akcyzy, egzekucję zaległości podatkowych oraz oszczędności wydatków i wyższe składki na ubezpieczenia społeczne uzyskane dzięki przeprowadzonej w 2006 r. reformie emerytalnej. Ponadto wkład netto w wysiłek konsolidacyjny wnoszony przez jednorazowe działania zmniejszające deficyt, które zostały zidentyfikowane przez Komisję, miałyby gwałtownie spaść po 2012 r. Ze

⁽¹⁾ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 6.

względem na oczekiwane w latach 2013 i 2014 utrzymanie się deficytu pierwotnego, prognoza służb Komisji z wiosny 2013 r. przewiduje dalszy wzrost długu sektora instytucji rządowych i samorządowych – do 73,9 % PKB w 2013 r. i 74,9 % PKB w 2014 r. Przewiduje się, że w latach 2015 i 2016 deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostanie powyżej wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB, a relacja długu do PKB wzrośnie do 2016 r. do 75,6 % PKB.

- (7) Zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1467/97 korektę nadmiernego deficytu należy osiągnąć w roku następującym po roku jego stwierdzenia, chyba że zaistnieją szczególne okoliczności. W związku z tym korekta nadmiernego deficytu do 2014 r. jest uzasadniona. W szczególności wiarygodna i trwała ścieżka dostosowania wymagałaby, aby Malta osiągnęła docelowe poziomy deficytu nominalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych wynoszące 3,4 % PKB w 2013 r. i 2,7 % PKB w 2014 r., co odpowiada rocznej poprawie salda strukturalnego wynoszącej 0,7 % PKB w 2013 r. i 0,7 % PKB w 2014 r. Cel na 2014 r. zapewnia osiągnięcie wymaganego zmniejszenia różnicy pomiędzy relacją długu do PKB a wartością referencyjną określoną w Traktacie na poziomie 60 % PKB w ciągu dwóch lat od korekty nadmiernego deficytu. Aby osiągnąć wskazane powyżej docelowe wartości salda strukturalnego, Malta będzie musiała uchwalić, obok środków już przewidzianych w scenariuszu odniesienia, dodatkowe działania konsolidacyjne odpowiadające ok. 0,4 % PKB w 2013 r. i ok. ¾ % PKB w 2014 r. Te wartości docelowe uwzględniają potrzebę zrekompensowania niekorzystnego wpływu na finanse publiczne wynikającego z efektów drugiej rundy konsolidacji budżetowej poprzez jej oddziaływanie na wzrost PKB. Scenariusz odniesienia stanowiący podstawę ścieżki dostosowania obejmuje prognozę służb Komisji z wiosny 2013 r. i rozszerza ją do 2016 r., opierając się na standardowych założeniach dotyczących zamknięcia luki produktowej i wrażliwości budżetu na cykl koniunkturalny; scenariusz ten nie obejmuje jednak dodatkowego zastrzyku kapitałowego na rzecz Air Malta, który jest planowany na 2015 r. zgodnie z programem stabilności z 2013 r. Zakłada się zatem, że zastrzyk kapitałowy nie będzie miał miejsca lub że zostanie skompensowany innymi środkami.

- (8) Maltańskie ramy budżetowe są dość elastyczne, a ich niewiążący charakter i krótkoterminowość planowania budżetowego nie sprzyjają stabilnej sytuacji budżetowej. Dyrektywa Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów ram budżetowych dla państw członkowskich⁽¹⁾ nie została jeszcze transponowana. Oprócz tego, zgodnie z art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 473/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny projektów planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich należących do strefy euro⁽²⁾, Malta powinna ustanowić niezależne organy w celu monitorowania przestrzegania reguł fiskalnych. Chociaż w programie stabilności stwierdzono, że rząd

zamierza powołać radę budżetową, to jednak nie przedstawiono konkretnych planów w tym zakresie.

- (9) Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 473/2013, Malta powinna przedstawić Komisji i Radzie program partnerstwa gospodarczego jednocześnie ze sprawozdaniem, które jest wymagane na podstawie art. 3 ust. 4a rozporządzenia (WE) nr 1467/97.
- (10) W opinii Rady środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę salda sektora instytucji rządowych i samorządowych, mając jednocześnie na celu podniesienie jakości finansów publicznych i wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarki,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ZALECENIE:

- 1) Malta powinna zlikwidować obecny nadmierny deficyt budżetowy do roku 2014.
- 2) W szczególności Malta powinna:
 - a) osiągnąć docelowy poziom deficytu nominalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych wynoszący 3,4 % PKB w 2013 r. i 2,7 % PKB w 2014 r., co odpowiada rocznej poprawie salda strukturalnego wynoszącej 0,7 % PKB w 2013 r. i 0,7 % PKB w 2014 r. Ta ścieżka dostosowania umożliwiłaby sprowadzenie nominalnego deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB do 2014 r. i jednocześnie zapewniłaby zadowalające tempo zbliżania się wskaźnika zadłużenia publicznego brutto do wartości referencyjnej wynoszącej 60 % PKB;
 - b) określić i rygorystycznie wdrożyć środki konieczne do osiągnięcia korekty nadmiernego deficytu do 2014 r. oraz wykorzystać wszystkie nadzwyczajne dochody do celów zmniejszenia deficytu.
- 3) Rada wyznacza termin 1 października 2013 r. na podjęcie przez Maltę skutecznych działań oraz, zgodnie z art. 3 ust. 4a rozporządzenia (WE) nr 1467/97, na przedstawienie szczegółowego sprawozdania na temat planowanej strategii konsolidacji budżetowej, która ma służyć osiągnięciu wyznaczonych celów.

Po skorygowaniu nadmiernego deficytu wzywa się Maltę do kontynuowania, w odpowiednim tempie, postępów w realizacji jej średniookresowego celu budżetowego, którym jest budżet zrównoważony w kategoriach strukturalnych, w tym poprzez osiągnięcie wartości odniesienia dotyczącej wydatków. Aby zmniejszyć zagrożenia dla wykonania budżetu, Rada wzywa Maltę do wzmocnienia skuteczności jej ram budżetowych i poprawy monitorowania wykonania budżetu w ciągu roku. W szczególności wzywa się Maltę do ustanowienia wieloletnich ram budżetowych, które miałyby większą moc wiążącą i byłyby oparte na regułach fiskalnych. Oprócz tego należy wzmocnić rolę niezależnych organów monitorujących politykę budżetową, zgodnie z art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 473/2013.

⁽¹⁾ Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 41.

⁽²⁾ Dz.U. L 140 z 27.5.2013, s. 11.

Ponadto, w celu zapewnienia powodzenia strategii konsolidacji budżetowej, władze Malty wzywa się do wsparcia konsolidacji budżetowej poprzez kompleksowe reformy strukturalne, zgodnie z zaleceniami Rady skierowanymi do Malty w kontekście europejskiego semestru, a w szczególności zaleceniami związanymi z funkcją zapobiegawczą procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej ⁽¹⁾.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Malty.

Sporządzono w Luksemburgu dnia 21 czerwca 2013 r.

W imieniu Rady
M. NOONAN
Przewodniczący

⁽¹⁾ Wszelkie dokumenty związane z procedurą nadmiernego deficytu budżetowego na Malcie są dostępne na następującej stronie internetowej: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/malta_en.htm