

IV

(Informacje)

INFORMACJE INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH
UNII EUROPEJSKIEJ

RADA

Konkluzje Rady

„Szkolenie prawników praktyków: jedno z podstawowych narzędzi służących konsolidacji dorobku UE”

(2014/C 443/04)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC:

komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie szkolenia pracowników wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej (COM(2006) 356 def.);

rezolucję Rady w sprawie szkolenia sędziów, prokuratorów i pracowników wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej (2008/C 299/01);

art. 81 ust. 2 lit. h) i art. 82 ust. 1 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, które dotyczą wspierania szkolenia sędziów i innych pracowników wymiaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych i karnych;

Wielką kartę sędziów Rady Konsultacyjnej Sędziów Europejskich wydaną przez Radę Europy w 2010 r., w której podkreśla się, że kształcenie i szkolenie zawodowe jest prawem i obowiązkiem sędziów i że jest ono ważnym elementem służącym gwarantowaniu niezawisłości sędziów oraz jakości i efektywności systemów sądowych (CCJE (2010) 3 final);

komunikat Komisji Europejskiej zatytułowany „Budowanie zaufania do europejskiego wymiaru sprawiedliwości. Nowy wymiar europejskiego szkolenia dla pracowników wymiaru sprawiedliwości” (COM(2011) 551 final);

konkluzje Rady z dnia 27 października 2011 r. w sprawie europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości (2011/C 361/03);

rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości (2012/2575(RSP));

komunikat Komisji Europejskiej zatytułowany „Unijny program na rzecz wymiaru sprawiedliwości na 2020 r. – zwiększanie zaufania, mobilności i wzrostu w Unii” (COM(2014) 144 final);

strategiczne wytyczne Rady Europejskiej z dnia 27 czerwca 2014 r. dotyczące przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, w których stwierdza się, że „potrzebne są dalsze działania, aby [...] zintensyfikować szkolenia dla praktyków” (EUCO 79/14),

PODKREŚLA, że

Sędziowie i prokuratorzy, a także inni prawnicy praktycy, odgrywają zasadniczą rolę w gwarantowaniu poszanowania prawa Unii Europejskiej;

Sprawiedliwość, w tym współpraca sądowa, stała się w związku z wejściem w życie Traktatu z Lizbony w pełni rozwiniętą polityką; europejski obszar sprawiedliwości musi teraz zostać skonsolidowany; szkolenie jest jednym z kluczowych narzędzi mających zapewnić urzeczywistnienie praw przyznanych na mocy prawodawstwa UE, wzrost skuteczności wymiaru sprawiedliwości w państwach członkowskich i zaufanie prawników praktyków do systemów prawnych w pozostałych państwach. To z kolei powinno pomóc zapewnić sprawne przeprowadzanie postępowań transgranicznych oraz uznawanie wyroków;

Z ZADOWLENIEM PRZYJMUJE:

1. Fakt, że w szkoleniach z zakresu prawa UE w latach 2011–2013 wzięło udział ponad 210 000 prawników praktyków, czyli sędziów, prokuratorów, pracowników sądu, prawników, notariuszy lub komorników, co pokazują roczne sprawozdania Komisji w sprawie europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości;
2. Rozpowszechnianie sprawdzonych rozwiązań w zakresie szkoleń dla sędziów, prokuratorów, prawników i pracowników sądów oraz zalecenia służące ulepszaniu szkoleń dla przedstawicieli tych zawodów, wynikające z projektu pilotażowego dotyczącego europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości, który został zaproponowany przez Parlament Europejski w roku 2012 i był realizowany przez Komisję Europejską w latach 2013 i 2014;
3. Przyjęcie programu „Sprawiedliwość”⁽¹⁾ na lata 2014–2020, który wspiera i propaguje szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości w celu rozwijania wspólnej kultury prawnej i sądowej i który przeznaczona na ten cel 35 % swojego całkowitego budżetu, tj. 132 mln EUR;
4. Zwiększony udział sędziów i prokuratorów w wymianach i transgranicznych działaniach szkoleniowych, które zostały zrealizowane, ułatwione i skoordynowane przez EJTN w ubiegłych latach;

PRYZNAJE, że

1. Choć sytuacja zmienia się na lepsze, pozostało jeszcze bardzo wiele do zrobienia, aby osiągnąć ambitny cel, którym jest przeszkolenie w dziedzinie prawa UE w latach 2011–2020 połowy (ok. 700 000) wszystkich prawników praktyków;
2. Potrzeby szkoleniowe prawników praktyków nie zostały jeszcze w pełni zaspokojone, a sytuacja w poszczególnych zawodach prawniczych i państwach członkowskich jest różna;
3. Należy szeroko rozpowszechniać, aktualizować, ponownie wykorzystywać i przekazywać pomiędzy zawodami prawniczymi sprawdzone rozwiązania;
4. Prawnicy praktycy nadal borykają się z trudnościami, jeśli chodzi o uczestnictwo w działaniach szkoleniowych, np. z powodu braku czasu lub budżetu, braku szkoleń obejmujących prawo UE lub braku umiejętności w zakresie obcego języka prawniczego, które są niezbędne do uczestniczenia w transgranicznych działaniach szkoleniowych;
5. Na szczeblu UE EJTN jest najbardziej kompetentna, by koordynować – poprzez swoich członków – krajowe działania szkoleniowe oraz opracowywać transgraniczną ofertę szkoleniową dla sędziów i prokuratorów; sieć ta otrzymywała w ubiegłych latach od Unii Europejskiej rosnące wsparcie w postaci współfinansowania;

WZYWA KRAJOWE PODMIOTY PROWADZĄCE SZKOLENIA DLA PRACOWNIKÓW WYMIARU SPRAWIEDLIWOŚCI ORAZ PODMIOTY PROWADZĄCE SZKOLENIA W ZAKRESIE ZAWODÓW PRAWNICZYCH, BY:

1. Systematycznie włączały szkolenia w zakresie prawa UE, a zwłaszcza Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, w kształcenie i szkolenie zawodowe na szczeblu krajowym, w razie potrzeby w celu zapewnienia właściwego wykonywania funkcji sądowych lub zawodowych;
2. Prowadziły, w stosownych przypadkach, działania następcze odnośnie do najlepszych rozwiązań i zaleceń powstałych w wyniku projektu pilotażowego dotyczącego europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości;
3. Ułatwiały uznawanie transgranicznych działań szkoleniowych w zakresie prawa UE organizowanych w innym państwie członkowskim lub przez europejski podmiot szkoleniowy za spełniające warunki krajowych obowiązków szkoleniowych, jeśli takowe istnieją;
4. Usprawniły, w stosownym przypadku, gromadzenie wiarygodnych danych na temat szkolenia i dzieliły się tymi danymi z Komisją, tak aby umożliwić jej przygotowywanie jeszcze precyzyjniejszych rocznych sprawozdań w sprawie europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości;
5. Wspierały poprzez swoje odpowiednie jednostki na szczeblu UE koordynowanie szkoleń organizowanych przez krajowe organizacje wolnych zawodów prawniczych;

WZYWA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE DO:

1. Przekuwania priorytetów konkluzji, które Rada Europejska sformułowała w czerwcu 2014 r. na temat szkolenia dla prawników praktyków, w konkretne działania poprzez:
 - przyznawanie niezbędnych środków budżetowych na rozwijanie odpowiedniej oferty szkoleniowej, oraz
 - umożliwianie prawnikom praktykom uczestniczenia w oferowanych działaniach szkoleniowych;

(1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1382/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające program „Sprawiedliwość” na lata 2014–2020 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 73).

2. Rozważenia możliwości zwiększenia – a przynajmniej utrzymania – swojego wsparcia finansowego na rzecz EJTN, z uwzględnieniem ram prawnych EJTN i bezpośredniego współfinansowania przez państwa członkowskie niektórych szkoleń EJTN zgodnie z odpowiednimi potrzebami szkoleniowymi, w celu uzupełnienia wkładu UE i umożliwienia tej sieci dalszego rozwijania jej działań, np. wymian i szkoleń transgranicznych;
3. Wspierania gromadzenia wiarygodnych danych w tym obszarze;

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI EUROPEJSKIEJ, BY:

1. Korzystała z wiedzy fachowej dostępnej w państwach członkowskich i wśród zainteresowanych stron i opierała się na dobrze wykonanych pracach EJTN i wynikach projektu pilotażowego dotyczącego europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości, gdy będzie rozważała przygotowywanie zalecenia w sprawie standardów szkolenia obejmującego wszystkie zawody prawnicze;
 2. Nadal składała sprawozdania z udziału prawników praktyków w szkoleniach z zakresu prawa UE i prawa innych państw członkowskich;
 3. Organizowała regularne posiedzenia na szczeblu UE z udziałem zainteresowanych stron zaangażowanych w szkolenie prawników praktyków w celu podsumowania postępów i udzielenia pomocy, w odpowiednich przypadkach, w przygotowywaniu dalszych usprawnień w europejskich szkoleniach dla pracowników wymiaru sprawiedliwości.
 4. Zorganizowała specjalne posiedzenie na szczeblu UE z udziałem zainteresowanych stron w celu sporządzenia zestawienia istniejących działań szkoleniowych, zidentyfikowania ewentualnych luk i zaproponowania usprawnień, a przy tym skupiła się przede wszystkim na szkoleniach prawników praktyków i funkcjonariuszy publicznych stosujących Kartę praw podstawowych Unii Europejskiej;
 5. Zachęcała prowadzące szkolenia podmioty – publiczne lub, w stosownym przypadku, prywatne – do organizowania dla przedstawicieli zawodów prawniczych większej liczby szkoleń w zakresie prawa UE oraz w zakresie obcego języka prawniczego, z uwzględnieniem faktu, że takie szkolenie ma mieć wysoką jakość i ma być racjonalne pod względem kosztów.
 6. Zajęła się kwestią szkolenia pracowników sądów, w tym pod kątem udoskonalenia szkolenia w zakresie prawa UE dla tych pracowników sądów, których obowiązki obejmują elementy prawa UE, oraz, w stosownym przypadku, ułatwienia transgranicznej współpracy podmiotów prowadzących szkolenia dla pracowników sądów;
 7. Stopniowo zwiększała – z poszanowaniem unijnych wymogów i procedur budżetowych – wsparcie finansowe na rzecz Europejskiej Sieci Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości, która jest zasadniczym narzędziem udoskonalania szkoleń dla sędziów i prokuratorów w UE;
 8. Zwiększała wsparcie finansowe na rzecz transgranicznych projektów szkoleniowych, tak jak to przewiduje program finansowy „Sprawiedliwość” na lata 2014–2020, przy jednoczesnym ograniczaniu obciążeń administracyjnych dla beneficjentów;
 9. Nadal rozwijała sekcję europejskiego portalu „e-Sprawiedliwość” poświęconą szkoleniom, w tym e-uczeniu się, jako skuteczne narzędzie dalszego rozwijania europejskich szkoleń dla pracowników wymiaru sprawiedliwości.
-